

从新疆社会变迁看中国共产党的治疆效能

曾和平

内容提要：新中国成立 70 年来，中国共产党领导中国这个统一的多民族国家实现了从站起来、富起来到强起来的历史性飞跃，引发了中国社会全方位的巨大变迁，新疆这一占全国陆地面积六分之一的多民族聚居、多宗教并存、多元文化共融的边疆地区也随之发生了巨大变迁。这一巨变是中国共产党治疆政策实施成效的集中体现和生动诠释。文章通过对新中国成立前后新疆社会生活的对比分析，认为中国共产党的新疆治理实践是一段可歌可泣、波澜壮阔的历史，在这一伟大的实践中，中国共产党领导新疆各族人民实现了各民族社会生活最为广泛最为深刻的变革、实现了各民族社会发展的巨大跨越，各族人民生活发生了翻天覆地的改变，新疆民族团结进步有了巨大发展；奠定了新疆社会稳定和长治久安的牢固根基。实践证明，中国共产党的治疆政策是正确的、中国特色解决民族问题的道路是正确的。

关键词：社会变迁 中国共产党治疆政策 治理效能

中图分类号：D619.45 文献标识码：A 文章编号：1009-5330(2019)06-0017-09

作者简介：曾和平，新疆社会科学院社会学研究所副研究员（新疆乌鲁木齐 830011）。

社会变迁是一切社会现象发生变化的动态过程及结果，这一概念比社会发展、社会进化具有更广泛的含义，它包括一切方面和各种意义上的变化。^① 社会变迁与社会治理之间是密切互动、互构共生的关系。当代中国社会变迁主要指 1949 年新中国成立以来中国社会的整体结构及其组成要素的运动、变化和发展。70 年来中国社会的变迁，“无论是在中华民族历史上，还是在世界史上，这都是一部感天动地的奋斗史诗”^②。在这一历史背景下，新疆也随之发生了巨大变迁。当前，新疆经济持续发展，社会和谐稳定，宗教和顺和睦，各族人民像石榴籽一样紧紧团结在一起，新疆处于历史上最好的繁荣发展时期。^③

新疆 70 年巨变是新中国伟大变迁的一个缩影，同时也是一个经典案例。其经典之处在于：一是实现了各民族社会最为广泛、最为深刻的社会变革，二是实现了各民族社会历史发展的巨大跨越，三是各族人民生活状况发生了翻天覆地的改变，四是新疆民族团结进步有了史无前例的发展，五是奠定了新疆社会稳定和长治久安的牢固根基。这种巨变为从根本上为解决影响新疆社会稳定和长治久安的深层次问题奠定了基础。这一历史性变革和历史性成就的取得是中国共产党治疆方略治理成效的集中体现和生动诠释。这一历史性巨变不仅引发国内外对我国新疆治理政策的广泛关注、也被社会学家誉为是最为重要、最具挑战性、最使人着迷和最难解答的主题之一。^④ 为深刻反映 70 年来天山南北发生的翻天覆地的变迁，本文通过对新中国成立前后新疆社会生活的对比分析，探讨新疆社会变迁的内在逻辑与规律，探寻这一巨变背后的制度之基、治理之道，总结中国共产党的治疆实践及经验，深刻把握党在边疆多民族、多宗教地区的工作规律，积极推进新时代新疆治理体系和治理能力现代化进程。

① 邓伟志主编：《社会学辞典》，上海：上海辞书出版社，2009 年，第 23 页。

② 习近平：《一个国家、一个民族不能没有灵魂》，《求是》2019 年第 8 期。

③ 国务院新闻办：《新疆的若干历史问题》，北京：人民出版社，2019 年，第 25 页。

④ 沙莲香：《中国民族性（叁）——民族性三十年变迁》，北京：中国人民大学出版社，2012 年，第 19 页。

一、新中国成立前的新疆社会状况

(一) 叛乱迭起，社会动荡不安

新中国成立前后，新疆依然处于动荡不安之中。一是敌特活动十分猖獗。国际反华反共势力与国民党残余势力以及民族分裂主义势力密切勾连，大肆宣扬传播“泛伊斯兰主义”“泛突厥主义”（即“双泛”思想），组织策划了一系列分裂破坏活动。二是一些反对新疆和平解放的国民党顽固派频繁策动叛乱，烧杀抢掠、残害百姓。三是匪患十分严重。当时，全疆共有土匪6股4万多人，并裹挟了11万多名牧民参与其中。据不完全统计，1950年3—12月，他们先后抢劫残害群众300多次，杀害各族人民群众1300多人、抢劫各种牲畜34万多头、粮食5300多石；其中，仅在木垒县就杀害群众366人，烧毁房屋2480间。^①

(二) 民族隔阂十分突出

新疆历来就是多民族聚居地区，维吾尔族人口主要居住在南疆，汉族、哈萨克族人口主要居住在北疆。由于各民族发展历史、发展水平、阶级关系、风俗习惯的不同，特别是由于历史上长期存在的民族压迫以及反动统治者的挑拨离间，民汉之间、少数民族之间、民族内部、地区之间、部落之间都存在着一些隔阂和矛盾，有些还比较突出。

(三) 社会发展十分滞后

新中国成立前，新疆13个主要民族均处在十分落后的社会发展阶段。主要表现在：（1）南疆一些地方还存在着较完整的农奴制庄园。其中，墨玉县夏合勒克乡封建农奴庄园制最具代表性。^②（2）哈萨克、蒙古、柯尔克孜、塔吉克等4个民族还保存着完整的部落氏族组织，牧区都以氏族组织——阿吾勒为单位进行游牧，牧民对部落头目的依附性很强。新疆地域辽阔，交通不便，又被大大小小的绿洲所分割，整个社会经济具有极大的封闭性和分散性，社会发育程度十分低下。

(四) 剥削压迫十分沉重

新中国成立前，新疆农牧民长期遭受多重剥削和压迫。主要来自以下几个方面：

1. 官吏的剥削。这种剥削主要是“正供”（田赋）和差役两项。所谓“正供”就是向农民征收粮食、布匹等实物，而且负担十分沉重。如清代末年，伊犁回屯被迫缴纳收获的70%做“正供”。所谓的“差役”就是差派各种徭役，包括差派柴草、食物和畜力，等等。^③

2. 民族内部封建势力的剥削。南疆地主阶级对农民的剥削压榨十分残酷野蛮。当时，南疆农村社会最为主要的封建剥削类型是“无偿劳役加对分制”，这一封建社会中期的剥削制度俗称“伙种”。这种制度下，地租最少是产量的50%以上。这意味着农民要将租种土地一半以上的收获交给地主。此外，全家人还要自带耕畜、农具到地主的土地上劳作，并在地主家从事各种家务劳动，这些劳动都是无偿劳役。因而这种地租实际包括两部分：一部分是实物地租——对分制、一部分是劳役地租——无偿劳作。无偿劳动剥削是新中国成立前新疆封建剥削中最普遍、最野蛮、最残酷、剥削量最大的剥削方式。^④

3. 宗教剥削与封建剥削相结合。新中国成立前，封建领主把利用宗教进行统治和剥削作

^① 中共新疆党史研究室：《中共新疆地方史》（1937—1966年4月）第1卷，乌鲁木齐：新疆人民出版社，1999年，第158页。

^② 谷苞：《新疆历史与社会》，乌鲁木齐：新疆人民出版社，2010年，第249页。

^③ 《维吾尔族社会历史调查》，乌鲁木齐：新疆人民出版社，1985年，第83—84页。

^④ 范一平：《新疆农民》，乌鲁木齐：新疆人民出版社，2001年，第25页。

为一种惯用伎俩。如一些封建农奴庄园领主往往利用宗教对农奴进行统治，他们制定了约束农奴的各种所谓“礼法”，限制农奴的人身自由；通过编造所谓的“圣谱”，把自己装点为“圣裔”，宣称自己是“白骨头”、农奴是“黑骨头”，等等。因而，许多宗教剥削都和封建剥削纠结在一起。以伊斯兰教为例，当时清真寺每年都要向“教民”（农民）征收农产品收获量的十分之一作为“吾守尔”。一些宗教执业者本身就是大地主、大牧主。如蒙古族中的大库伦（喇嘛）往往又是大牧主。

4. 水利剥削十分突出。新疆属于典型的绿洲农业，95%以上的土地都要依靠人工灌溉生产。新中国成立前的新疆广大农村，谁掌握了水资源，谁就可以霸占一切、主宰一切；谁没有水，谁就得受剥削、受支配、受奴役。当时的水资源和水利设施均被地主恶霸所霸占操纵。如墨玉县的沙依提拜克全靠当“水把头”起家，他拥有土地3000多亩、院子4座、娶过140多个老婆。^①利用水进行敲诈剥削是新中国成立前新疆各类封建势力惯用的一种剥削方式和手段。新中国成立前，农民不仅要交地租、还要交水租，而且租子一年要比一年高。如和田地区皮山县农民阿吾提租种了地主13亩土地，收获了20袋（维吾尔语称“袋子”为“塔阿”）粮食。他按一亩地一袋粮食的地租标准向地主缴纳了13袋粮食之后，又被迫缴纳了5袋粮食的水租，一家人辛勤耕作了一年最后只剩下2袋粮食。^②各类封建势力不仅霸占水资源，而且肆意偷水卖水、多浇多灌、转嫁负担、挑起械斗、造成死伤。^③

5. 王公贵族、部落头目享有种种特权。1884年，清政府将新疆改设行省后，虽然废除了伯克制度，但王公贵族、部落头目依然享有种种特权，各族劳动人民受奴役、受剥削的状况依然没有改变。广大牧区仍然沿袭着王公千户长制度，部落头目对广大牧民的控制力还相当强。那些王公贵族、部落头目不仅占有大量草场、牲畜，而且享有种种封建特权。王、贝子、贝勒、公、台吉、千户长、副千户长、百户长、副百户长等每年要向所辖牧民分别征收几十只到几百只、甚至更多的绵羊作为贡品。^④

6. 地主对农民的压迫十分残酷。新中国成立前，地主阶级在反动政权的支持下，任意讹诈、霸占农民的土地财产，吊打、杀害农民。据统计，仅伊犁地区的249名大恶霸就逼死、烧死、毒死、打死、吊死或在马尾巴上拖死农民达2000多人。^⑤

（五）生产力水平十分低下

1949年，新疆的生产力水平十分低下，甚至连一斤钢铁、一盒火柴都不能生产；同时，没有一寸铁路，只有几条简易公路，交通运输主要依靠骆驼、毛驴驮运。当时，人们日常生活所需的棉布、洗脸盆、搪瓷缸以及铁制农具等必需品大都要从苏联进口，而且价格十分昂贵。1949年，全疆仅有作坊式企业363家；其中官办企业13家，其产值仅占全疆工农业生产总值的0.81%。全疆有私营工商户29489户，从业人员4万余人，但其中90%以上的厂店处于停业状态。当时的农牧业生产也十分落后，全疆人均粮食只有195.6千克、棉花1.17千克，牲畜存栏数仅有1038万头。^⑥

① 《王恩茂文选》上册，北京：中央文献出版社，1997年，第36页。

②③ 范一平：《新疆农民》，第26、25—27页。

④⑤ 新疆地方志编纂委员会编：《新疆通志·民族志》，乌鲁木齐：新疆人民出版社，2005年，第15、16页。

⑥ 中共新疆党史研究室：《中共新疆地方史》（1937—1966年4月）第1卷，乌鲁木齐：新疆人民出版社，1999年，第158页。

（六）人民生活十分困苦

广大农牧民的生活境况极度困苦。如每到收获季节，打谷场旁就站有三类分享劳动成果者：一是阿訇要首先拿走谷堆尖（维吾尔语为“卡其布力”）以及10%的宗教粮，二是地主主要拿走一半或60%的地租，三是官吏要征收名目繁多的苛捐杂税；最终留给农民的往往不到10%，致使农民口粮严重不足，一年间有几个月要靠沙枣、桑葚、苜蓿等充饥度日。新中国成立前，广大牧区牲畜占有情况相当集中——占总牧户人口10%左右的牧主或富裕牧户，占有牲畜总头数的50%—70%；一般中等牧主占有牲畜都在千头以上，少数大牧主占有牲畜多达2万—3万头，广大贫苦牧民仅有10—20头牲畜，有的甚至连一头牲畜也没有。1949年，新疆人均期望寿命仅为30岁，人口死亡率高达20.82‰。^①

二、新中国成立后新疆社会的巨大变迁

1949年9月，新疆和平解放。新疆由此结束了历代反动统治者对各族人民的反动统治，开创了新疆历史发展的新纪元。70年来，在中国共产党领导下、在祖国大家庭和全国人民的大力支持和帮助下，新疆实现了历史发展的伟大跨越。

（一）新疆发生了最为广泛、深刻的社会变革

新中国成立后，中国共产党领导新疆各族人民，通过开展建党建政、剿匪平叛、减租反霸、土地改革、民主改革和宗教改革等一系列社会变革（这种变革囊括了从生产力到生产关系、经济基础到上层建筑的整个社会系统），成功实现了新疆历史上最深刻、最伟大的社会变革，结束了各族人民被压迫、被奴役的历史，使各族人民从政治上、经济上翻身做了主人，并引导各族人民共同走上了社会主义道路，从根本上消除了民族压迫、敌视、仇杀、斗争的根基和条件，创造了经济快速发展和社会长期稳定的奇迹，为建立、巩固和发展平等、团结、互助、和谐的新型社会主义民族关系奠定了坚实的政治基础、物质基础、社会基础。

（二）实现了社会历史发展的历史性跨越

新疆70年社会变迁是一部实现从封闭、落后、贫困迈向开放、进步、富裕的历史。70年来，在党中央领导和祖国大家庭的支持下，经过全疆各族人民长期艰苦奋斗、共同努力，在天山南北创造了举世瞩目的人间奇迹：一是经济总量实现历史性突破。新中国成立70年来，新疆经济持续快速发展，经济总量实现历史性突破。2018年，新疆生产总值达到12199.08亿元，按可比价计算比1952年增长200.7倍，年均增长8.2%；人均生产总值达到49475元，增长了37.7倍；全区财政收入达到1531.46亿元，年均增长13.9%。^②二是农业生产实现了由传统农牧业为主向农林牧副渔全面发展的转变。70年来，新疆展开了大规模农田水利建设。以克孜尔水库、乌鲁瓦提水利枢纽、阿尔塔什水利枢纽、大石峡水利为代表的一大批水利工程项目的建成，不仅优化了水资源配置，而且极大改善了农业生产条件。目前，新疆农业机械化、高效节水灌溉走在了全国前列，良种覆盖率已达90%以上。新疆现已成为全国最大的商品棉、啤酒花、番茄酱生产基地和重要的畜牧业生产基地。2018年，新疆粮食产量比1949年增长12.44倍；棉花产量为511.09万吨，比1949年增长1001.1倍，年均增长10.5%，占全国棉花产量的83.8%。三是工业经济实现了从门类简单到齐全、从低端到高端的转变。新疆现已建立了以石油天然气、石油化工、钢铁、煤炭、冶金、机械、电力、轻工、纺织、食品、建材、有色金属等为主的门类齐全的现代工业体系。四是基础产业和基础设施建设不断加

^{①②}新疆维吾尔自治区统计局：《新疆辉煌70年》，北京：中国统计出版社，2019年，第83、1页。
(C)1994-2020 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

强和完善。目前,新疆已形成了铁路、公路、民用航空和管道四种运输方式构成的综合运输网。截至2018年末,新疆各种运输线路总里程已达51.10万千米,比1950年增长了98.3倍;全疆105个县市区中有72个已实现通高速(一级)公路,高速公路4800多千米,103个县市区实现了通二级或以上公路。民航运输形成以乌鲁木齐为中心,连接17个国家、25个国际(地区)城市、88个国内城市的民用航空网。新疆已是全国机场数量最多的省区——现拥有21个民用航空运输机场。五是形成了全方位、多层次、宽领域的对外开放格局。目前,新疆拥有国家批准的一类口岸17个、自治区批准的二类口岸12个、国家级产业园区20个,是全国拥有对外开放口岸数量最多的省区之一。新疆以及通过新疆与中国内地中东部省区进行对外贸易的国家和地区已达169个。2014—2018年,已累计开行西行列车2451列;其中,2018年当年就突破1000列,达到1002列。截至2019年8月底,乌鲁木齐集结中心已累计开行中欧中亚班列674列。

(三) 各项社会事业发生了翻天覆地的变化

新中国成立70年来,新疆各项社会事业发生了历史性变化。

1. 新疆医疗卫生事业发生了翻天覆地的变化。医疗卫生网络、公共卫生服务体系不断健全,全疆建立了覆盖城乡的医疗预防保健三级网络,实现了社区卫生服务机构和新型农牧区合作医疗全覆盖。2018年末,全区共有医疗机构(不含村卫生室)8250个,比1949年增加了286倍;医院、卫生院拥有床位17.73万张,比1949年增加347倍。城乡居民健康水平大幅提高,人均预期寿命由1949年的30岁提高到了2018年的74.83岁,人口死亡率由1949年20.83‰下降至2018年的4.56‰。

2. 新疆教育事业取得了长足发展。新中国成立前,新疆文盲、半文盲人口比例达95%以上。新中国成立70年来,党和政府始终把新疆教育发展放在优先发展的地位,大力普及义务教育,不断完善现代教育体系,实施了一系列教育惠民政策,新疆教育事业取得了长足发展。新疆现有普通高等学校45所、中等职业教育学校158所、普通高中343所、初中935所、普通小学3368所、特殊教育学校28所、幼儿园7685所。截至2018年末,新疆学前三年教育毛入园率达96.86%、小学学龄儿童净入学率99.94%、初中适龄少年净入学率99.32%、初中毕业升入高中阶段升学率97.31%。据2010年人口普查资料显示,全区总人口文盲率已降至3%以下,全区平均受教育年限为8.92年,新疆人口受教育总体水平大幅提高,人口文化素质极大提高。

3. 新疆文化事业得到迅速发展。新中国成立前,新疆文化事业一片凋零。新中国成立后,新疆文化事业得到迅速发展。截至2018年,全区已设立艺术展览创作机构58个、公共图书馆107个、文化馆119个、博物馆91个、文化站1021个,其中,乡镇文化站1021个。目前,全区1504个公共博物馆(纪念馆)、图书馆、文化馆、美术馆以及乡镇(街道)文化站全部免费向社会开放。70年来,全区新闻出版广播电视行业健康稳步发展。2018年,全区共有报纸113种,期刊200种,每年出版图书8814种;全疆共建成不同级别的广播电视播出机构105座,其中,省级播出机构1座、地市级播出机构19座、县级播出机构85座,目前,广播和电视综合人口覆盖率分别达到了97.83%和98.07%,已实现了村村通广播电视。

4. 社会保障事业全面发展。新中国成立70年来,新疆社会保障事业经历了从无到有、从不全面到不断完善、渐成体系的发展历程。2018年,全区城乡居民社会养老保险参保人数已达713.18万人,全区城乡居民基本医疗保险参保人数已达1988.96万人,实现了医疗保险制度城乡全覆盖。城乡低保水平大幅提高。截至2018年末,全区已有22.23万户城镇家庭和

96.36万户农村家庭享受了最低生活保障,其中,22个深度贫困县32万名兜底脱贫对象全部纳入了低保;目前,全疆享受城乡低保人数已达243.80万人。

(四) 民族关系面貌发生了根本性变化

新中国成立前,由于反动统治阶级和帝国主义列强竭力挑拨新疆民族关系、制造民族纠纷,致使新疆民族关系复杂、民族矛盾尖锐。新中国成立70年来,在中国共产党领导下,新疆民族关系面貌发生了根本变化。一是形成了崭新的多民族聚居格局。新疆各民族在长期交往交流交融进程中,形成了各民族在分布上交错杂居、文化上兼收并蓄、经济上相互依存、情感上相互亲近的崭新的多民族聚居格局。这一格局的一大鲜明特征就是你中有我、我中有你、谁也离不开谁。二是形成了新型的新疆民族关系构架。新疆已形成了一个适合时代要求的新型民族关系构架。在这一构架下,统一、团结、稳定、进步、发展已成为任何势力、任何力量都不能改变的大趋向、大格局。三是新时代新疆民族关系出现了一系列新变化。以中华民族共同体意识、社会主义核心价值观和各民族共有精神家园意识为主要内容的主流意识形态正在形成,“中华民族一家亲、同心共筑中国梦”已成为新疆民族团结进步事业的生动写照;各民族交往交流交融不断增多增强,各民族和睦相处、和衷共济、和谐发展的社会氛围日益浓厚,各民族在共融、共居、共事、共学、共乐、共创、共享之中凝聚起共同决胜全面小康的强大动力;各族群众来来往往、说说唱唱、聚聚聊聊的社会常态正在逐步形成;以国家通用语言文字为共同交际语的语言环境正在形成;社会稳定、民族团结的红利正在持续、全面地释放。2019年1—9月,新疆累计接待国内外游客1.8亿人次,同比增长40.9%;实现旅游收入3046亿元,同比增长40%,双创历史新高。事实表明,新中国成立70年来,新疆民族关系面貌已经发生了翻天覆地的变化。新疆民族关系现状不仅远远好于、而且已完全不同于新中国成立之前的任何历史时期。

(五) 各族人民生活状况发生了翻天覆地的改变

70年来,新疆各族人民生活实现了从温饱不足向全面小康转变。主要表现在:一是城乡居民人均收入显著增长。2018年,新疆城镇居民人均可支配收入32764元,比1978年增长101.7倍;农村居民人均可支配收入11975元,比1978年增长99.6倍。二是城乡居民生活质量极大改善。2018年,新疆城镇居民人均消费支出24191元,是1980年的56.9倍;农村居民人均消费支出9421元,是1980年的61.6倍。同时,消费结构呈现生存型消费逐步下降、发展型消费逐步上升、享受型消费持续平稳的发展态势。2018年,城乡居民恩格尔系数分别为31.63%和32.27%,比1980年分别下降了25.7、28.5个百分点。居住条件极大改善。2018年,新疆城乡居民人均住房面积分别增长到33.8平方米和29.2平方米。消费领域不断拓展。2018年,新疆城镇居民每百户拥有汽车38.35辆、电脑55.03台、空调29.71台;农村居民每百户拥有汽车19.39辆、电脑13.58台、空调3.03台、彩电100.97台。三是城镇化水平显著提升。新中国成立初期,新疆只有迪化市(即现在的乌鲁木齐市)1座能称得上现代意义上的城市,城市人口不到10万人。全疆城镇人口仅为52.93万人,城镇化率仅为12.12%,85%以上的人口居住在农牧区。新中国成立70年来,新疆城镇人口增长了近23倍,年均增长4.6%,超过了同期人口总量2.5%的年均增长速度。目前,新疆已有城市28座,其中地级市4座、县级市24座、镇349座。截至2018年,全区城镇人口由1949年的52.93万人提高到2018年1266.01万人,城镇化率由1949年的12.21%提高到50.95%。截至2018年末,全区有人口超过200万人的大城市1座、20万—50万人的城市11座、10万—20万人以

下城市 8 座。四是贫困人口数量大幅下降。新中国成立 70 年来，特别是党的十八大以来，党带领各族人民持续向贫困宣战，创造了了不起的奇迹。仅 2014—2018 年，新疆累计实现 231.47 万人完全脱贫。2018 年，新疆 53.7 万人实现了脱贫，513 个贫困村退出、3 个贫困县摘帽，农村贫困发生率降至 6.1%，打破了长期以来广为流传的所谓扶贫边际效果递减的“规律”。

三、新疆社会变迁的内在逻辑

新中国成立 70 年来，新疆经济、社会、文教、人民生活发生了翻天覆地的巨大变迁。这从一个侧面回答了马克思主义为什么行、中国共产党为什么能、中国特色社会主义为什么好。这一历史性成就不是凭空出现的，而是有着深刻而复杂的深层原因和内在逻辑。

（一）新疆社会变迁的历史逻辑

历史总是按自己的逻辑向前演进。历史上，往往是中央政权一旦出现弱化，区域性的离心倾向、甚至分裂势力就会乘势而起，给国家和各族人民带来灾难，然而多民族大一统却是中国历史发展的主脉，成为中华民族始终不变的追求。新中国 70 年的奋斗史证明，中国历史发展进步的一个大逻辑就是必须坚持中国共产党领导。新中国成立 70 年来，中国共产党人始终致力于伟大的社会革命，不仅从根本上铲除了旧的社会根基，而且从社会制度、政治体制、思想文化等方面进行深刻社会变革，建立了中国特色社会主义制度，成功走出了中国特色社会主义道路。实践证明，中国共产党始终是中华民族团结统一的核心力量和最大保证；党的领导是新中国 70 年巨变的核心优势、根本原因；坚持党对一切工作的领导是近现代以来中国的历史逻辑、政治逻辑和实践逻辑所决定的，是满足新时代人民群众对美好生活向往的根本命脉。只有中国共产党才能实现中华民族的大团结，只有中国特色社会主义才能凝聚各民族、发展各民族、繁荣各民族。^①

（二）新疆社会变迁的理论逻辑

解决中国的问题只能在中国大地上探寻适合自己的道路和办法。新中国成立以来，中国共产党运用马克思主义的立场、观点、方法分析解决具体问题，创造性地把马克思主义民族理论同中国边疆多民族地区的具体实际相结合，确立了党的民族理论和民族政策，制定和实施了民族区域自治制度，并在实践探索中不断总结经验、探索规律，走出了一条中国特色解决民族问题的正确道路，开辟了各民族平等团结互助和谐关系的新纪元。目前，全区有 5 个民族自治州、6 个自治县、42 个民族乡；新疆各级人大代表中少数民族占 69.81%，各级政协委员中少数民族占 47.8%，自治区、地（州）、县三级国家机关组成人员中少数民族占 39.75%。实践证明，党的民族理论和民族政策是正确的，中国特色解决民族问题的道路是正确的。中国共产党的治疆方略不仅体现了民族平等、民族团结、各民族共同繁荣发展的原则，符合我国国情和各族人民的根本利益，而且有利于巩固平等团结互助和谐的社会主义民族关系，促进各民族和睦相处、和衷共济、和谐发展。

（三）新疆社会变迁的实践逻辑

新疆作为占全国陆地面积六分之一的多民族、多种宗教并存的边疆地区，如何实现和维护新疆社会稳定和长治久安的政治局面是新中国面临的一大课题。新中国成立以来，中国共产党人用大量鲜活、生动、丰富的中国特色社会主义实践，深刻回答和解决了中国革命、建设和改

^① 习近平：《在全国民族团结进步表彰大会上的讲话》，新华网，<http://www.xinhuanet.com>。
(C)1994-2020 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. <http://www.cnki.net>

革进程中现在的一系列重大现实问题,从而实现了国家的高度统一和各民族空前团结。党的十八大以来,习近平从国际国内两个大局出发,根据新疆的新形势、新情况、新问题、新任务,对做好新时代新疆工作做出了系列重要讲话、重要指示和批示,提出了关于新疆工作的新论断、新战略、新举措,形成了新时代党的治疆方略,这一方略既浓缩了几代党中央领导集体对持续推动新疆社会稳定和长治久安的历史经验、又体现出党中央对新疆治理体系和治理能力现代化的创造性发展。新时代党的治疆方略是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分,同时也是新时代治国理政实践的重要成果,新疆70年社会变迁是一部寻得最大公约数、画出最大同心圆的民族团结史。当前,民族团结已成为当代新疆的最大特征之一,民族团结进步已成为天山南北一道最美的风景。新疆现有6个地州被命名为全国民族团结进步示范州(地区、市),50个单位和12个基地被命名为全国民族团结进步示范单位和民族团结进步教育基地;新疆现有国家级、自治区级民族团结进步模范集体(单位)1338个(次)、模范个人2315次。已经和正在发生的事实证明,中华民族大团结是实现新疆社会稳定和长治久安这一总目标最大的潜力所在、动力所在、特色所在。实践证明,各族人民的福祉,只有在中国共产党领导下,在中国特色社会主义制度下,在中华民族大家庭中才能得到最真切、最有效的保障。

(四) 新疆社会变迁的现实逻辑

新疆70年来的历史成就不是凭空而来的,而是在长期、卓越的历史斗争中取得的;新中国多民族大一统格局也是在长期的反分裂斗争中实现的。70年的新疆社会变迁史,同时也是一部维护国家统一、社会稳定、民族团结、人民幸福的斗争史。要争取新的更大的胜利,就必须进行更艰巨、更有成效的伟大斗争,实现新疆社会稳定和长治久安必须进行具有新的历史特点的伟大斗争。这场斗争的重要指向是形形色色打着所谓“人权”“民族”“宗教”幌子的国内外敌对势力,主要内容是同民族分裂、暴力恐怖、破坏民族团结、煽动宗教极端、非法宗教活动等破坏人民群众美好生活的行为做斗争。我们必须深刻认识这场斗争的长期性、复杂性、尖锐性,既要敢于斗争、又要善于斗争,以顽强的斗争精神、高强的斗争本领统筹应对那些打着“民族”“宗教”幌子的传统和非传统安全威胁,坚决防范和打击利用民族宗教问题进行的分裂破坏活动,坚决防范化解处置各类政治安全风险、暴力恐怖风险、社会稳定风险,对危害中国共产党领导、危害我国社会主义政权、危害国家制度和法制、损害最广大人民根本利益的问题,必须旗帜鲜明地反对;严密防范和坚决打击各种渗透破坏活动、暴力恐怖活动、民族分裂活动、宗教极端活动。^①决不允许任何人、任何组织、任何政党、在任何时候、以任何方式、把任何一块领土从中国分裂出去。^②

四、结语

通过对新中国成立前后新疆的社会经济状况进行对比,人们不难得出这样的结论:新中国成立以来的70年,是中华民族历史上最好的时期,是新疆多民族聚居格局形成以来最好的时期。70年的实践证明,中国共产党的新疆治理实践称得上是一段可歌可泣、波澜壮阔的历史,同时也是中国特色解决民族问题道路的经典之作。同时还告诉我们,今日新疆和平、稳定、团结、安康的幸福生活来之不易,是几代人用鲜血和生命、劳动和汗水换来的,值得倍加珍惜。

^{①②} 习近平:《决胜全面建成小康社会,夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告》,新华网, <http://www.xinhuanet.com/politics>。

中国特色社会主义进入新时代，我国正经历着历史上最为广泛而深刻的社会变革、正在进行着人类历史上最为宏大而独特的实践创新。这一进程中，新疆作为一个多民族、多种宗教并存的边疆地区，面对的内外外部环境、国内外形势也更为复杂。一是随着我国社会主要矛盾发生的历史性变化、各族人民对美好生活需求的不断丰富，利益诉求多元化、发展需要多样化已成为重要变化趋向；二是各民族的面貌、多民族地区的面貌、民族关系的面貌、中华民族面貌已发生了翻天覆地的变化；三是新时代民族工作的“五个并存”阶段性特征更加凸显，敌对势力从未放弃利用“民族”“宗教”问题破坏新疆的和谐稳定，同时，新疆“三期叠加”的形势尚未发生根本改变，我们同“三股势力”的斗争正从有形斗争转向无形斗争；四是由于历史、自然等因素，新疆与内地之间、北疆与南疆之间、各地区之间、各民族之间发展不平衡、不充分的问题依然存在；五是社会稳定和长治久安已成为各族人民衡量制度好坏、社会和谐、生活幸福、治理优劣的一项重要标准、重大需求，要统一不要分裂、要稳定不要动乱、要团结不要对立、要进步不要倒退、要富裕不要贫困，已成为新疆各族人民朴素而真实的共同愿望；六是在推进新疆治理体系和治理能力现代化方面还有许多亟待改进的地方，迫切需要在系统治理、依法治理、综合治理、源头治理上下更大气力、更大功夫。党的十九届四中全会审议通过的《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》，对于加快构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，切实把我国制度优势更好转化为国家治理效能，确保国家统一、政治稳定、经济发展、文化繁荣、民族团结、人民幸福、社会安宁，具有重大而深远的意义；同时，也为全面推进新疆治理体系和治理能力现代化指明了方向、提供了根本遵循。我们要把学习贯彻党的十九届四中全会精神同进一步深入学习贯彻新时代党的治疆方略紧密结合起来，紧紧围绕坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总体目标，坚持不懈固根基、扬优势、补短板、强弱项，铸牢中华民族共同体意识，不断推进新疆治理体系和治理能力现代化进程，促进各民族像石榴子一样紧紧抱在一起，不断提高各族人民群众的“和谐指数”“信心指数”“幸福指数”“安全指数”和“满意指数”，让天山南北成为各族人民群众和睦相处、和衷共济、和谐发展的美好家园。

责任编辑：耿旭光

The Scientific Intension and Global Significance of Socialism with Chinese Characteristics --Study Xi Jinping's Important Expositions on Upholding and Developing Socialism with Chinese Characteristics
Jiang Yongjian, Li Yuke (1)

Abstract: Socialism with Chinese Characteristics is the theme of all theory and practice of the party since the Reform and Opening up. Since the 18th CPC national congress, Xi Jinping on the subject published a series of important speech, from three aspects: flags, characteristics and properties of scientifically explaining the intension of Socialism with Chinese characteristics, namely the Socialism with Chinese characteristics is the banner guides the party and people to unity, endeavor and victory. Socialism with Chinese characteristics is the unity of socialist road, theory, system and culture. Socialism with Chinese characteristics is Socialism! The article holds that it is of great theoretical and practical value to study and understand Xi Jinping's scientific expositions of the intension of Socialism with Chinese characteristics.

Keywords: Xi Jinping; Socialism with Chinese characteristics; Scientific intension; Global significance

The Effectiveness of the Party in Governing Xinjiang from the Perspective of Social Changes in Xinjiang
Zeng Heping (17)

Abstract: 70 years of the founding of the People's Republic of China, the Communist Party leads China the united multi-nation state to achieve a historical leap forward that from national independence to rich and strong. And this triggers a dramatic social change in Chinese society as well as in frontier region like Xinjiang which has a multi-nation and religion society that occupies one sixth of China's land mass. This dramatic change is a concentrated reflection and vivid interpretation of the implementation of the party's policy of governing Xinjiang. Based on contrastive analysis of the Xinjiang social life before and after the founding of the People's Republic of China, the Xinjiang governance practices of the party is a history of epic, spectacular, in this great practice. The party leads the people of all ethnic groups in Xinjiang achieved a profoundly change of social life, realized the social development of all ethnic groups. It has laid a solid foundation for social stability and lasting stability in Xinjiang. Practice has proved that the policy of the party governing Xinjiang is correct and the path of solving ethnic issues with Chinese characteristics is correct.

Keywords: Social change; the Policy of CPC governing Xinjiang; Effectiveness of governing

Research on Chinese Subnational Government Implicit Debt Under the Background of Resolving Major Risk
Li Yihua, Qiao Dong (26)

Abstract: Chinese subnational government implicit debt is associated with financial sector. Implicit debt burden is not only a public fiscal risk issue, but also one significant part of control and resolving major financial risks. This paper introduces formation and forms of subnational government implicit debt in China. The paper also probes into the cause of implicit debt and points out that financial decentralization and financial marketization plays significant role. By using infrastructure investment data, author estimates the amount of implicit debt in 30 provincial and municipal administrative regions during 2003 to 2018, and find that the large amount and heavy burdens subnational government implicit debt imply high risks. It is conclude that accurate definition of subnational government implicit debt, restraint of the influence of financial decentralization and deepen reform of financial markets would help to forestalling and defusing the risks of IPD

Keywords: Implicit debt; Chinese subnational government debt; Local government debt; Financial Risk; Resolving major risks

The Hegemonic Defense Strategy and the Study on the Trump Administration's Strategy Towards China
You Qiming (58)

Abstract: This paper starts from two dimensions: intention guidance and strength limitation. At the general level, the paper Outlines four ideal types of hegemon's strategy to deal with the rising power: competition, adaptation, ostrich and hedging, Trump administration takes the competition strategy; on the one hand, it has a strong intention to defense its hegemony status, regarding China as a challenger, refused to recognize China's rising international status; On the